联合国 S/PV.8831



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八三一次会议
2021年8月6日星期五上午10时举行
纽约

主席：	蒂鲁穆尔蒂先生	(印度)
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	弗林先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特•拉米雷斯先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	邓先生

议程项目

阿富汗局势

21-21769 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请莱昂斯女士发言。

莱昂斯女士（以英语发言）：我非常感谢有这次关于阿富汗问题特别会议的机会，以及今天向安全理事会通报情况的机会。这特别重要，因为阿富汗现在正处在一个危险的转折点。未来要么是真正的和平谈判，要么是不幸交织在一起的一系列危机—冲突日益残酷，同时伴随着严峻的人道主义局势，侵犯人权行为倍增。

今天，我们有一个机会—一个表明安全理事会及其所代表的区域和国际社会致力于防止阿富汗陷入灾难性局势的机会，这种灾难如此严重，在本世纪鲜有，甚至没有可以与之相比拟的。请安理会相信，这样一场灾难的后果将远远超出阿富汗的边界。我认为，安全理事会和更广泛的国际社会可以帮助防止最可怕的情况。但这需要团结一致，迅速行动。这需要行动。

过去几周，阿富汗战争进入了新的、更致命和更具破坏性的阶段。塔利班在6月和7月攻占农村地区的行动取得了大片领土。他们的力量得到加强，开始攻击较大的城市。坎大哈、赫拉特和拉什卡尔加等省会城市尤其面临巨大压力。显然，塔利班试图通过武力夺取城市中心。这一战略造成的人员伤亡令人极为痛心，而政治信息更加令人深感不安。

关于人员伤亡，请允许我提供一些证据。赫尔曼德省首府拉什卡尔加的战斗尤为激烈。自7月28日以来，仅仅10天前，根据两家主要医院的登记，至少有104名平民被打死，403人受伤。地面交战和空袭正在造成大多数平民伤亡。进出这座城市的所有道路都被塔利班封锁了。医院已经接近满负荷，无法再接收病人。该市可获得的食品供应正在迅速减少，增加了未来几天食品严重短缺和医疗物资短缺的可能性。在坎大哈，自一个月前的7月9日开始进攻以来，已有460多名平民伤亡。再往西，在赫拉特及其周边地区，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）有可信的报告称，自塔利班发动进攻以来，已有超过135名平民伤亡。请允许迅速总结一下，仅仅在这三个例子中，我所谈的是仅仅上个月就有1000多人伤亡。

此外，房屋、医院、商店、桥梁和其他基础设施正在被摧毁。在这种严峻的局势下，联合国和人道主义伙伴继续驻留，以便当然是评估需求，并在可能的情况下，在我们能够进入的地方提供援助。但这正变得越来越困难。

现在，这是一场不同类型的战争，让人想起不久前的叙利亚或不是那么久远的萨拉热窝。攻击城市地区就是故意造成巨大伤害，造成大量平民伤亡。尽管如此，威胁大城市地区看起来是塔利班的一个战略决定，他们已经接受了随后可能发生的大屠杀。阿富汗国防和安全部队正在保卫这些城市。但这种防御无疑也会造成平民伤亡。当电力和供水网络等基础设施遭到破坏时，城市战争也将造成日常苦难。这些策略可以等同于对国际人道主义法的严重违反，可以就此追究个人的责任，它们可能很快构成战争罪和危害人类罪。

除了战争造成的痛苦之外，人道主义危机本就已经日益严重，因为严重的干旱正在影响该国。实际上，1850万人，或者说该国人口的近一半，需要人道主义援助。然而，与此同时，对援助人员的袭击仍在继续，仅今年前六个月就有25名援助人员丧生，60多人受伤。

过去三年来，包括安理会成员和联阿援助团成员在内的国际社会成员与塔利班打交道，把它作为潜在的和平伙伴。我们在多哈与他们的政治代表进行了多次讨论，旨在结束冲突，找到真正的政治共识。我们许多人在这样做时有保留，但同时也为了阿富汗人民抱着不懈希望。我们以普通阿富汗人迫切需要的和平的名义接受了。

安理会会记得，当2020年2月美国和塔利班签署协议时，人们曾期望会看到暴力减少。我们没有看到。当阿富汗共和国与塔利班去年9月开始谈判时，我们曾期望会看到暴力减少。我们没有看到。当国际部队离开时，我们曾期望会看到暴力减少。我们没有看到。相反，尽管为和平作出了巨大让步，但我们看到平民伤亡增加了50%，随着城市遭到攻击，肯定会有更多人伤亡。战场上的活动和多哈谈判桌上死寂的僵局形成了鲜明对比，而我们应该看到相反的情况—战场上的平静和谈判桌上的接触。

我今天着重谈谈针对城市的战争，因为真正致力于谈判解决办法的当事方不会冒着这么多平民伤亡的风险，因为它会明白，流血越多，和解进程就有越多挑战。它还会认识到，一旦达成协议，就不能冒着让重建国家所急需的基础设施遭受破坏的风险。应该向塔利班政治委员会表明，旅行禁令的豁免和许多国家对它的高规格重视实际上是基于对和平进程的承诺以及和平进程的进展。

塔利班控制地区据报正在发生的情况也令我们非常关切。例如，我们心碎地听到了关于即决处决、殴打和打压媒体的消息。尤其是广播电台停止了广播。我们还听到许多阿富汗妇女向联阿援助团表达了恐惧。她们告诉我们，如果塔利班重新掌权，她们害怕自己会仅仅因为曾为政府或非政府组织工作而遭杀害。她们担心将无法获得医疗或教育服务。这些才是塔利班进军线路附近的人们真正关心的问题。

我要把话说明白，因为我知道，塔利班也关注我们在这些会议上说了什么—我所汇报的是有人直接向我们表达的看法，而不是我们已经能充分证实的事件。我们也看到了塔利班的否认。但是，我们从全国各地普通阿富汗人那里获得的这些消息非常一致、统一、紧迫，因此我们不能等到它们被证实后再提请安理会注意。我要补充的是，许多人寻求离开阿富汗，这似乎就是上述恐惧的佐证。我们预计非正常移民和合法移民人数今年都将翻番。按理说，这种增长要么是人们对冲突扩大的前景作出的反应，要么是表明了不愿生活在塔利班统治之下。

通过与阿富汗人交谈，我现在的印象是，这群人担惊受怕地等待着阴影笼罩他们曾经想象的光明未来。我很难描述我们每天面对的恐惧情绪。正如一名阿富汗人最近对我们说，

> “我们不再关心如何保有我们获得的进步和权利，而是只关心生存”。

另一名妇女告诉我们，她有时会后悔让女儿接受教育，因为这使女儿处于更脆弱的境地。对于我们所有有女儿的父母来说，我几乎想不出比这更令人沮丧的评论了。

阿富汗人面对逐渐逼近的黑暗，有一种被区域和国际社会抛弃的感觉。他们期待负责维护国际和平与安全的安理会加大参与、明确提供支持。在这方面，我们非常赞赏8月3日安全理事会的新闻谈话（SC/14592），它谴责对联合国驻赫拉特办事处的袭击，表明了我们对联阿援助团的支持，但更重要的是，它再次呼吁结束暴力和恢复切实的和平进程。这种声援对阿富汗人很重要。他们需要更多地在行动和言辞中看到、听到这种声援。

但是在不久的将来，我们也有几个重要机会，通过言辞和行动来帮助结束这场战争。下周，一些重要国家的特别代表将在多哈举行会议，包括扩大三国小组的会议。当然，我们也将于9月10日再次在这里开会，参加安全理事会定期举行的阿富汗问题通报会。

我们如何利用这些机会来应对我们面临的日益恶化的局势？

第一，安全理事会必须明确声明，现在必须停止攻击城市。

第二，与塔利班政治委员会会晤的国家应在这些会议上坚持全面停火和恢复谈判，并应重申安全理事会以及区域和国际社会的立场—在阿富汗通过武力强行上台的政府不会得到承认。

第三，正如我已经提到的那样，塔利班成员旅行禁令的豁免是为了让他们能够只出于和平谈判的目的而出行。这项豁免将于9月20日延长。任何一次延长豁免都必须以和平方面的真正进展为前提。

第四，如果塔利班不同意阿富汗人真正需要的全面停火，安理会和与他们会晤的国家就必须敦促他们允许人道主义人员进入其控制地区，并承诺在有争议地区实行人道主义停火。与此同时，会员国应该为资金严重不足的阿富汗人道主义呼吁捐款，它目前只筹得三成资金。

第五，我们需要提请注意最严重侵犯人权行为的策划者和实施者。联阿援助团大力支持联合国以及区域和国际社会加大努力，寻找追究犯罪者责任的方法。

第六，安理会应认真考虑赋予联合国一项授权，使其能够—如果双方提出请求—在促进谈判方面发挥更大作用。

再过一个多月，我们将再次开会讨论阿富汗问题。但是我们不能等。接下去几周将是决定性的，但我绝对相信，无论战场上发生什么—无论是塔利班夺取更多城市，还是政府收复一些地区—结果只会延长阿富汗的痛苦。我们作为安理会在此充分代表的区域和国际社会成员，必须搁置自身在阿富汗问题上的分歧，而是要在我们的公开声明和给双方的双边信函中传递明确的信号：必须停止战斗，接着进行谈判。否则，有可能不会留下任何东西可以赢。

我再次感谢安理会给我这个机会。阿富汗人民正在侧耳倾听。

主席（以英语发言）：我感谢莱昂斯女士的通报。

我现在请阿克巴尔女士发言。

阿克巴尔女士（以英语发言）:主席先生，我感谢你给我机会在安全理事会发言。我谨感谢安全理事会主席印度和阿富汗常驻代表团邀请我通报阿富汗当前的冲突和违反国际人道法的情况。我知道，阿富汗城市和村庄在冲突中焚毁，平民遭受到极其严重的伤害，数万家庭流离失所；此时阿富汗各地的许多阿富汗人正在等着听今天安理会特别会议传达的信息和成果。

这是我自2019年6月以来第三次有幸在安理会发言。每一次，阿富汗的局势都比以往更加危急。今天的形势再紧急不过了。自阿富汗独立人权委员会2009年开始记录以来，2021年的前六个月对阿富汗平民来说是最血腥的六个月。在此期间，包括妇女和儿童在内的约1677名平民被杀，3644人受伤。我伤心地指出，如果目前的暴力事件发生率持续下去，到今年年底，对平民的伤害可能会出现新的可怕记录。多个地区—现在有一个省会城市—落入塔利班手中，数百万阿富汗人正在恐惧中等待接下来会发生的事。尤其是妇女，她们记得塔利班过去和现在对她们自由和人身的侵犯，对接下来会发生的事恐惧不已。安理会知道，许多人正在加入那些试图逃离日益恶化的风暴的人的行列。

塔利班的扩张和暴力的升级意味着，我们委员会每天都在核实可怕的战争罪行的细节。请允许我列举我们最近几周工作中的三个例子。

在坎大哈的Spin Boldak，我们的调查证实，在塔利班有针对性的法外杀人活动中，拖走并且杀死与政府有关的40位平民。继媒体和人权组织报告后，塔利班实行了严格的限制，对出入Spin Boldak的人员进行调查，以阻止全面纪录这些暴行。

在加兹尼省的Malistan，我们可以证实，在塔利班的定点清除中，已有至少27位平民被杀。有一次，塔利班请一名未携带武器的卫兵帮忙搬运平

民的尸体，然后杀死这名卫兵，以企图除掉目击证人。

同时，在赫尔曼德，就在我向安理会发言的此时此刻，拉什卡尔加的居民正被困在塔利班的进攻与政府的空袭之间，时刻面临生命危险，无法行使他们的基本权利。

此外，就在我今天向安理会发言之际，我正为阿富汗青年又一次遭受袭击而悲痛不已。Dawa Khan Menapal是一名从事通信工作的政府官员，因其诗歌、幽默和慷慨而出名。今天，他在光天化日之下在喀布尔遭到枪杀，这冷酷地提醒政府的所有文职员工、记者以及人权维护者：值此战争肆虐之际，定点清除何其频繁！它也残酷地提醒我们：塔利班拒绝承认政府工作人员是平民，继续在喀布尔、坎大哈、加兹尼以及阿富汗各地把他们作为目标，杀害他们。

当前的暴行已经带来生命损失，并且广泛散布恐惧和不确定性，让我们进一步远离实现和平的可能。

除了冲突法则遭到日常违反之外，阿富汗在人权方面取得的成果也受到攻击，并且随着冲突的扩大而缩小。一个主要的令人深感担忧的例子是塔利班夺取地区的妇女和女孩的权利。妇女接受教育、进入市场以及享受基本保健服务的渠道非常有限，并且正在缩小。她们的基本人权正遭到剥夺和压制。如果我们不扭转局势，没有举行谈判和切实参与谈判的机会，阿富汗各地的阿富汗妇女要么正在再次经历塔利班时代的恶梦，要么生活在不久将重温严梦的恐惧与创伤之中。

在获取信息和表达自由方面，情况同样令人担忧。由于媒体受到冲突双方的施压，随着更多的地区落入塔利班之手，各省的独立媒体正在关闭。在此背景下，必须向阿富汗政府重申，它有义务保护独立媒体，保护表达自由以及所有基本人权。正如我早些时候说过的那样，如果暴力继续下去，阿富汗人的处境将更糟，地区乃至世界的局势也将随之变得更糟。

但是，暴力不需要一直继续下去。安理会及其各成员仍有可制衡的工具来制止阿富汗人的流血，防止灾难发生。安理会能够拯救生命。我们需要安理会利用供其处置的一整套政治、外交、人权以及人道主义工具以及干预手段来拯救生命，防止更多的可怕暴行。我们敦促安理会、联合国以及国际人权机制抱着更大的紧迫感，响应阿富汗人发出的保护平民、停火、止暴以及开展有意义的包容性政治进程的呼吁。

继5月8日喀布尔的一所女校遭受可怕袭击之后，本理事会呼吁派出实况调查团，调查阿富汗境内定点杀害平民的行为。7月份，国际和国内人权组织敦促联合国人权事务高级专员米歇尔•巴切莱特女士采取行动，支持该呼吁。高级专员在向人权理事会的公开发言中指出了局势的恶化，并呼吁建立一个预防性机制。欧洲议会也表示支持。阿富汗政府现已呼吁召开人权理事会的一次特别会议，并设立一个实况调查团。我们支持这个承认局势紧急、现在就采取行动的请求。

实况调查团可为阿富汗人民做的一些最重要的事情包括：发挥预防性机制的作用，强调平民面临的各种紧迫威胁，包括杀害女性、屠杀宗教和族裔少数、威胁女孩的教育以及定点杀害人权维护者，在阿富汗陷入撤出后的人权和人道主义危机之际，把受害者和平民摆在核心位置，同时查明事实，查明肇事者，保存证据，以期确保问责。实况调查团还可向受害者提出补救和有效预防机制的建议。

在我还是孩童的时候，我的家人和我曾逃离冲突和塔利班的压迫政权，来到巴基斯坦避难。大约24年后，千百万阿富汗人正在想方设法离开阿富汗，因为他们在那里看不到未来。我们不能坐等历史重蹈覆辙。如果我今天的发言冗长、重复或者不太连贯，我为此道歉，因为我是在疲惫与悲痛之中向安理会发言的。我希望这次在本论坛的发言将带

来变化。阿富汗人正在恐惧与绝望中注视着安理会和国际社会，看它们是否将尽其所能，重新燃起我们对和平的希望。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿克巴尔女士的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

伊萨克扎伊先生（阿富汗）（*以英语发言*）：我荣幸地代表我国外交部长穆罕默德•哈尼夫•阿特马尔先生阁下做本次发言，他很想来此与各位一道与会，但是由于提前通知的时间太短而无法前来纽约。

首先，请允许我祝贺印度担任安全理事会主席，并赞扬法国成功完成其主席任期。我还愿感谢执笔方印度、挪威以及爱沙尼亚三国政府以及其它安全理事会成员积极回应我们向安理会通报阿富汗惊人事态发展的请求。

本次会议还突出表明，安全理事会致力于确保阿富汗人民能够像《联合国宪章》和《世界人权宣言》中所载的那样，和平、安全以及有尊严地生活。在这方面，我谨欢迎安全理事会8月3日发表新闻谈话（SC/14592），谴责对位于赫拉特的联合国房地的恐怖袭击和我国最近暴力的增多。还请允许我感谢莱昂斯秘书长特别代表的透彻通报和强调阿富汗局势带来的严重威胁与关切。

我们不得不请求召开本次紧急会议，因为阿富汗局势一直在迅速恶化，原因是最近塔利班的暴力升级和对主要城市和多省的人口中心发起残暴的军事攻势。塔利班严重违反多哈和平协议、第2513（2020）号决议和在亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程部长级会议扩大的三驾马车的联合声明中所载的区域和国际共识，发动残暴的军事攻势，已在阿富汗境内外造成大量死亡、破坏、流离失所以及不稳定。

更令人震惊的是他们对城市的攻击，包括秘书长特别代表刚才确认的昨天对坎大哈、赫拉特、拉什卡尔加、加兹尼、希比尔甘以及扎兰季的袭击。现在千百万民众处境脆弱，容易受到滥肆轰炸、伤亡、破坏以及流离失所的影响。过去二十年来我们在安理会支持下重建起来的城市和公共基础设施现在可能遭到塔利班难以想象的破坏。

这种蓄意的野蛮行径并非塔利班一方所为。他们得到来自跨国恐怖网络的外国作战人员的帮助。这些人联起手来，威胁不仅是阿富汗而且还有本地区乃至更广大地区的和平、安全以及稳定。我们负有集体责任，阻止他们破坏阿富汗，威胁全球各国。

塔利班军事攻势的规模、范围以及时机具有过去30年冲突中从未有过的入侵的色彩。4月中旬以来，塔利班及其相关的外国恐怖团体在阿富汗34个省份中的31个省份发动了5 500多次攻击。发动这些袭击得到1万多名外国作战人员的直接支持，这些人代表了20个团体，其中包括基地组织、虔诚军、巴基斯坦塔利班运动、乌兹别克斯坦伊斯兰运动、东突厥斯坦伊斯兰运动以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国），他们进入我国境内，与塔利班一道同我国民众和安全部队作战。

越来越多的证据表明，东突厥斯坦伊斯兰运动和乌兹别克斯坦伊斯兰运动已表示效忠伊黎伊斯兰国，并在法里亚布、朱兹詹、塔哈尔以及巴达赫尚等省份与塔利班并肩作战，这些是他们目前与其家人的所在地，受塔利班的控制。

今天，塔利班同这些跨国恐怖团体的关联比近来的任何时候都更加紧密。正如关于阿富汗和塔利班的第1988 （2011）号决议所设委员会的分析支助和制裁监测组已多次指出的那样，塔利班没有履行在多哈协议中做出的承诺，没有断绝与区域和国际恐怖组织的关系。

事实上，这些关系是打不破的，因为滋养它们、为其奠定基础的是共同的理念、利益、目标以及通婚，进而演变为联合攻击的后勤与物质支持。听任该网络在我国发展壮大不仅给阿富汗而且给广

大地区乃至世界带来严重的安全风险。这是我们大家共同的风险与关切。这不是二十世纪来自与世隔绝的伊斯兰学校的塔利班，而是跨国恐怖网络与跨国犯罪组织勾结的表现。

它们与毒品、走私以及掠夺自然资源有着前所未有的关联，当然，那些鼓励它们并与之沆瀣一气的人是受益者。因此，这不是一场内战，而是罪行累累的恐怖网络向阿富汗人发起的一场战争。重要的是，塔利班继续在巴基斯坦受到安全庇护，并享受该国为其战争机器提供的给养和后勤线。

关于塔利班士兵集结在靠近杜兰德线一带以进入阿富汗、筹资活动、转移尸体作大批掩埋以及受伤的塔利班成员在巴基斯坦的医院接受救治的绘声绘色的报告与视频不断出现，而且随处可以找到。这不只是对根据第1988 （2011）号决议设立的制裁制度的公然违反，而且也进一步挫伤了对于建立与巴基斯坦的协作关系以结束阿富汗战争所抱有的信任与信心。

根据上月阿富汗和巴基斯坦两国领导人在塔什干达成的协议，我们敦促巴基斯坦协助拆除塔利班的藏身之处，捣毁供给线，与我们建立一个联合监测与核查机制，以便使打击恐怖主义的斗争和国际上的和平努力取得成效，并且具有公信力。请允许我重申，阿富汗所渴望的只是在彼此尊重主权的基础上同巴基斯坦建立友好关系，实现和平共存。

我们对有关塔利班及其外国恐怖分子在我国近一半国土上严重侵犯人权的报告与事件感到震惊。我们极为关切民众在遭塔利班攻击的城市的安全与安保，对他们可能遭受的暴行感到担忧。我欣见阿富汗国际人权理事会主席Shaharzad Akbar女士将在这方面介绍更多情况。但是，反映塔利班对平民和怀疑为政府和国际部队工作者施以残忍暴行的令人震惊和痛心的图片和视频正通过社交媒体浮现出来，这些图片和视频绘声绘色，甚至在我此刻的发言中也无法描述。

自杀式爆炸、即决处决、报复性杀人、石刑处死、剁手、鞭打儿童、强迫婚姻以及对妇女和女童的行动限制在塔利班控制的地区司空见惯，并得到塔利班宗教法特瓦的批准。令人悲伤的是，今天早些时候，塔利班恐怖分子杀害了阿富汗最勇敢的子孙之一、阿富汗媒体与传播中心主任达瓦汗先生。这与塔利班关于温和做派以及遵守国际法甚至伊斯兰教法的说法形成鲜明对比。

是的，塔利班是变了，但却变得恶劣之至。该团体成员的行动变得更加暴力，对待当地居民更加残忍，思想更加极端，对政府同情者的报复心更重。强行实施塔利班的严酷统治，并没有给主导20世纪90年代所谓伊斯兰酋长国思想的意识形态以及今天伊拉克基地组织和其他极端主义团体所拥护的意识形态带来积极改变。

塔利班表现出的不分青红皂白的暴力加剧了我国干旱和疫情造成的本已严峻的人道主义局势。自它们发起进攻以来，包括1960名妇女和儿童在内的5300多名平民死亡或受伤，另有数千人流离失所。这加重了约480万境内流离失所者和1840万需要人道主义援助的人的负担。如果对大型人口中心和城市的袭击继续有增无减，这些数字很容易成倍增加。因此，安理会必须采取行动，防止出现灾难性的局面。通往塔利班的10个过境点的关闭导致贸易中断、初级商品价格飙升，进一步加剧了受到数十年冲突影响的人民的苦难。

塔利班的袭击也使公共基础设施蒙受巨大损失，这意味着数百万美元和多年发展投资的损失。在此期间，塔利班摧毁了260多座公共建筑，包括学校、医院、桥梁和通信塔。塔利班对公共和私人基础设施的破坏使1300多万人无法获得公共服务，造成了5亿多美元的损失。

我们对我国国防和安全部队捍卫共和国的勇气和专业精神充满信心，这体现出我们为国土而战、为子孙后代的未来而战的价值观和决心。最近几天，我们见证了国内外阿富汗人对我国安全部队表

现出的巨大支持。我们捍卫伊斯兰共和国的行动已经变成了一场民族抵抗运动，我国人民大声宣布，他们不想回到上世纪90年代塔利班统治的黑暗时代。

和平是阿富汗人民最迫切的需要和要求，实现和平是阿富汗政府的最高优先事项。为此，加尼总统一再呼吁塔利班遵守停火并进行有意义的谈判。为了支持和平谈判，我国政府提出了一项和平计划并作出了痛苦的让步，包括释放了6000多名囚犯，其中大多数人已返回战场。然而，塔利班继续抗拒和无视国际社会——更具体地说是安理会——关于停止对我国人民的敌对行动和进行有意义的和平谈判的呼吁。

外国军队几乎已经全部撤离阿富汗，这清楚地表明，塔利班及其外国同伙正在争夺权力，要将我国再次变成跨国恐怖主义的避风港，这无疑将对本地区和国际社会构成威胁。

面对我国正在出现的令人不安的严峻局势，现在安理会应该利用其掌握的一切手段迫使塔利班结束其针对我国人民的暴力和恐怖运动、防止更多流血事件并敦促该团体恢复谈判。我们请安理会利用现有工具，包括有效执行第1988（2011）号和第2513（2020）号决议规定的制裁制度，向塔利班施压，迫使其与政府谈判小组进行有意义的和平谈判。我们请安理会履行《联合国宪章》规定的职责，采取一切必要措施，制止塔利班对大城市和人口中心的袭击。

目前，赫拉特、拉什卡尔加、坎大哈、加兹尼、扎兰季和希比尔甘这六个城市受到塔利班的袭击，包括喀布尔在内的其他城市将很快成为袭击目标。我们请安理会并呼吁国际社会采取预防措施，包括召开安全理事会和人权理事会特别会议，避免发生我们在中东和世界各地其他冲突中看到的侵犯人权和平民大规模流离失所的灾难性局面。

我们现在有机会阻止这一切。我们谨请安理会和秘书长支持正在多哈进行的和平谈判以及计划于下周在多哈举行的区域和国际会议，以实现防止塔利班袭击城市以及达成政治解决和停火的目标。

我们赞赏并支持秘书长阿富汗问题个人特使让·阿尔诺先生和秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士发挥作用。

最后，我们呼吁我国的朋友和伙伴支持我国政府的新安全计划，以稳定阿富汗局势，保护本地区和国际社会免受国际恐怖主义的祸害。

在结束发言之前，我谨感谢安全理事会成员在阿富汗的困难时期给予坚定支持并坚持原则立场。我希望，今天的讨论不仅将有助于多哈正在进行的和平努力，也将向塔利班发出强有力的信息，即安理会决心让他们对自己寻求和平解决当前冲突的承诺和许诺负责。

主席（*以英语发言*）：

我现在请希望发言的安理会成员发言。

夸尔海姆先生（挪威）（*以英语发言*）：我们对阿富汗媒体和信息中心主任今天遇刺深感震惊，我们向他的亲人表示慰问。这种骇人听闻的罪行绝不能不受惩罚。

主席先生，我们今天召开会议确实是及时的，我们感谢你召集本次会议。我还感谢伊萨克扎伊大使、阿克巴尔女士和莱昂斯特别代表的全面—我不得不说—和令人深感担忧的通报。

请允许我表示，我们感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作人员继续开展他们艰苦和危险的工作。安理会谴责7月30日对位于赫拉特的联阿援助团办公室的卑劣袭击。我们对最近数周阿富汗各地人员伤亡和流离失所大幅增加继续深表关切。

请允许我明确一点—局势令人担忧地恶化，在很大程度上是塔利班对地区首府和最近对该国西部和南部三个省会城市的军事进攻的结果。这些袭击是完全不能接受的。塔利班必须立即停止当前的军事进攻。最近报告的塔利班的暴行、包括处死平民作为所谓的报复杀人和处死战犯的做法必须停止。

这些暴行中的一些可能构成战争罪，我们坚决谴责这些行径。

我们也对阿富汗国防和安全部队成员据报的违犯行为感到严重关切。停止一切暴力和保护平民、特别是儿童的重要性再怎么强调也不为过。此外，把人权维护者和媒体工作者作为目标是不能接受的，必须停止这种做法。各方必须履行其根据国际人道主义法所承担的义务。安全和畅通无阻的人道主义准入对于保护和帮助困苦的民众依然至关重要。所有侵犯人权和违反国际人道主义法的指称均必须受到调查，违犯者必须被绳之以法。

正如安理会在8月3日的新闻谈话中所强调的那样，除了达成包容、公正和现实可行的政治解决，没有可以接受的备选方案。我们都有责任对塔利班施以有效的政治和外交压力，迫使它加入谈判。我们必须明确表示，靠军事武力来夺取胜利和组建新政府将不会被接受，国际社会的任何成员都不会支持这样的政府。能够为国际社会所接受的任何政治解决方案必须维护所有人的人权，特别是妇女和女孩的人权。

虽然支持和平进程的各种模式、包括美国和欧洲的会议以及人们所知的扩大的三驾马车之间存在积极的互补，但是假如主要的国际和地区利益攸关方均采取同一种模式齐心协力，协调努力和统一口径，也可带来重要的积极变化。我们鼓励相关各国政府展现更大的灵活性，务必促成此事。

最后，我谨表示，挪威继续支持联合国发挥强有力的作用。我们把秘书长任命阿富汗和区域问题个人特使视为一个积极步骤。随着联阿援助团任务期限延长之日临近，我们期待就我们如何能够共同努力使联合国能够在支持阿富汗人民寻求政治解决方面发挥更大的作用，与各方进行协商。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：首先，我谨表示，我们特别感谢阿克巴尔女士和阿富汗独立人权委员会在阿富汗目前局势下勇敢地开展工作。今天听说包括达瓦·汗·梅纳帕尔在内的平民遭到蓄意杀害，平民伤亡不断增多，我们感到极为不安。我还要感谢莱昂斯特别代表不懈开展各种工作，特别是支持和谈与人道主义反应。针对联合国人员和房舍的袭击，例如最近在赫拉特发生的事件，完全应受谴责，可能构成战争罪。必须将这些袭击事件的肇事者绳之以法。我还欢迎阿富汗伊萨克扎伊大使今天与会。

自塔利班发起持续进攻、特别是攻击人口中心以来，被打死或打伤的平民人数已达到有记录以来的最高水平，由塔利班造成的伤亡占比最大。阿富汗一半人口现在需要人道主义援助；然而，人道主义准入正在缩小，人道主义援助提供者遇害事件正在以惊人速度增加。今天详细描述的阿富汗不断恶化的人道主义危机是人为的，本来可以避免。爱沙尼亚再次呼吁双方、特别是塔利班立即停火，使阿富汗人民免遭更多无谓痛苦。只有通过谈判达成政治解决，才能实现该国的可持续和平及该区域的稳定。

安全理事会发出的信息是明确的。塔利班和阿富汗伊斯兰共和国必须切实参与多哈全面和包容的和平进程。双方必须遵守国际人道法规定的义务，包括保护平民。军事手段无法解决这场冲突。我们不支持恢复伊斯兰酋长国。

我谨重申，爱沙尼亚对阿富汗人民的承诺仍然坚定不移。我们强调妇女充分、平等和有意义地参与和平进程的重要性，并希望看到和平进程的结果保持对妇女和少数群体权利的宪法保护。我们将继续提供政治和财政支持，条件是维护该国的人权和民主成就。任何放松或解除制裁的举措都必须符合第2513（2020）号决议。塔利班必须首先展现出可信的和平承诺。

爱沙尼亚还欢迎阿富汗邻国和区域各国在多哈作出的外交努力。我们鼓励加强协调努力，促成持久和平，支持阿富汗人民。阿富汗的和平与稳定将为整个区域的发展和增长提供新的机会。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我感谢莱昂斯特别代表和沙哈尔扎德·阿克巴尔女士所作的通报。听到这些通报，令人特别苦恼，但却极为重要。我们还感谢伊萨克扎伊大使今天参加会议并发表意见。

美国强烈谴责阿富汗境内越来越多的暴力袭击，特别是上周针对联合国阿富汗援助团在赫拉特的驻地实施的袭击和针对阿富汗代理国防部长在喀布尔的住家实施的自杀式爆炸袭击。我们向受到这些令人发指的袭击影响者表示最深切的同情和慰问。此外，有可信的报道称，在塔利班控制的其它地区，平民也遭到了袭击和报复。

塔利班的持续军事进攻造成的暴力和平民伤亡惊人地增加，进一步侵蚀了过去20年来阿富汗人民在民主和法治方面取得的进步。塔利班想必已从国际社会那里听到，我们不会接受军事接管阿富汗或恢复塔利班伊斯兰酋长国。塔利班如果选择这条道路，就会被孤立，沦为国际弃儿，而这肯定会将该国推向进一步的暴力和毁灭。用安理会本周早些时候发表的新闻谈话SC/14592和美国-欧洲小组7月23日声明中的话说，军事手段无法解决阿富汗问题，通过“阿人主导、阿人所有”的进程谈判达成包容性的政治解决，是实现阿富汗持久和平与稳定的唯一前进道路。这一进程必须包括妇女的充分和有意义的参与。

我们还回顾第2513（2020）号决议，其中指出，塔利班必须采取行动进一步减少暴力，作出持续努力来推进阿富汗人内部谈判，并以其他方式停止从事或支持威胁阿富汗和平、稳定与安全的活动，否则将会影响安理会对根据第1988（2011）号决议建立和维持的名单上所列个人、团体、企业和实体的指认情况的审查。

我们敦促塔利班立即停止进攻，寻求全面和可持续的政治解决，并履行承诺，保护阿富汗基础设施和人民，尤其是妇女、女孩和其他弱势群体。我们还呼吁塔利班准许人道主义组织继续在阿富汗开展至关重要的工作，特别是因为阿富汗人民除遭受暴力侵害外，还深受2019冠状病毒病和干旱影响。

我谨重申，我们全力支持“阿人主导、阿人所有”、包容各方、让妇女充分和切实参与的和平进程，这将导致公正和持久的政治解决。公正和持久的政治解决至少必须基于以下五项原则:第一，包容性治理；第二，阿富汗人选举政治领导人的权利；第三，保护人权，包括妇女、青年和少数群体的权利；第四，致力于反恐，包括确保阿富汗不再成为国际恐怖分子的安全避风港；第五，遵守国际法，包括国际人道法。我们强调，任何未来政府能否获得国际支持，都将至少部分取决于是否遵守这五个要素。

继续支持通过谈判达成一项解决办法，符合阿富汗所有邻国的利益。这项解决办法会给阿富汗人民带来他们如此亟需的和平，并会实现区域的稳定。我们欢迎秘书长个人特使让·阿尔诺在支持这一目标方面发挥的作用。

最后，我谨对伙伴和盟友为维持阿富汗境内国际民事业务和外交业务而作出的努力表示赞赏。我们感谢那些挺身而出承担这一至关重要职能的人。在我们继续从阿富汗撤军之时，我们想让所有阿富汗人都知道，正如拜登总统所言，我们仍然致力于同这个国家及其人民保持牢固的伙伴关系。

美国继续向阿富汗部队提供安全援助，正如我们继续向阿富汗人民提供发展和人道主义援助。我们将继续进行外交接触，以支持和平。我们敦促阿富汗人保持决心，并知道国际社会支持他们。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我有幸代表A3+1发言，它们是：肯尼亚、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯，以及尼日尔。

首先，我要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士和阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德·阿克巴尔女士通报阿富汗最新动态。

A3+1重申，它支持为争取解决阿富汗危机而开展稳定和斡旋工作，阿富汗危机的动态最近特别令人关切。我还要借此机会，欢迎阿富汗常驻代表并感谢他所作的发言。

经历数十年的战争、破坏和荒芜之后，当前阿富汗人民渴望和平。这种渴望发自内心深处，表现为阿富汗人寄予厚望，欢迎2020年9月在多哈开启阿富汗人内部和平谈判。不幸的是，这些谈判陷入停滞，敌对行动席卷全国。A3+1强调，军事手段不会导致阿富汗各方可接受的持久解决办法。因此，我们呼吁塔利班和阿富汗政府立即停止敌对行动，使多哈谈判更有可能获得成功。此外，我们必须在区域和国际两级加倍付出外交努力，以利于重启阿富汗人内部和平谈判。

最近，在国际部队于9月底之前撤出该国的决定作出之后，暴力活动爆发，平民因此遭受生命损失和苦难，A3+1为此感到痛心。由于塔利班和政府部队正在在坎大哈、赫尔曼德和赫拉特等省份交战，出逃民众流离失所，让已经岌岌可危的人道主义局势有可能进一步恶化。

我们再次谴责7月30日发生的袭击联合国大院事件。我们还谴责8月4日在喀布尔实施的自杀式袭击，并呼吁交战各方确保保护平民，最重要的是结束敌对行动，并优先举行对话。

阿富汗现在比以往任何时候都更需要整个国际社会提供支持，帮助它渡过这个历史上的关键时期。阿富汗决不能再度陷入全面内战，让近年来取得的民主、社会和发展成果面临失去的危险。实现和平需要各方之间达成一个解决办法，与此同时，我们必须确保和平进程不会导致诉诸军事干预的做法合法化，也不会通过政治承认的方式与恐怖组织建立联系。

在我们临近9·11袭击二十周年之际，我们应记得，塔利班如何因为支持基地组织而被赶下台。安理会现在必须首先重视制订激励措施并划出红线，迫使塔利班停止利用恐怖主义来达成政治目的。

我们谨指出，安理会决定在制裁清单上将基地组织和塔利班分开，以响应阿富汗政府与塔利班谈判一项和平进程并在阿富汗实现全国和解的努力。目标是为放弃暴力并与基地组织断绝关系的塔利班成员提供一条生路。因此，安理会必须要求塔利班拥护和平，与基地组织以及伊拉克和沙姆伊斯兰国断绝关系，并参加和平进程，从而将阿富汗变成一个和平国家。

A3+1欢迎并全力支持联合国和美国、俄罗斯、中国与巴基斯坦“三国小组”的斡旋工作，以及邻国为缓和紧张局势所作的其他外交努力，以实现谈判解决危机。此外，必须强调指出，谋求和平决不能牺牲阿富汗人的权利，特别是妇女和儿童以及阿富汗族裔和宗教少数群体的权利。

在重点关注不断恶化的安全局势之时，A3+1还谨着重指出，必须找到一个可持续的紧急解决办法，解决该国已有的人道主义危机。数十年冲突的影响，加上气候变化和2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的影响，造成目前超过三分之一的人口面临粮食无保障的局面，受影响者有很大一部分是儿童。因此，必须额外调动必要资源来应对这一局面，并呼吁捐助方信守它们在阿富汗人道主义计划框架之内所作的承诺。

同样，A3+1感到关切的是，在传染性更强的变异毒株在全世界传播之时，阿富汗日益严重的不安全有可能妨碍政府的努力，分散它抗击2019冠状病毒病大流行的注意力。我们谨在此强调，为了在这些艰难时期保护阿富汗民众，及时提供和分配疫苗是刻不容缓的需求。

最后，A3+1建议，我们向自己提出以下问题：如果我们在阿富汗如临深渊之时放弃它，我们是在传递什么信号？简而言之，让阿富汗重新陷入混乱，可能给那里和世界其他地方的恐怖分子和叛乱团体发出一个信号：他们可以通过使用武力来获得合法地位和权力。

我们认为，如果安全理事会要真正履行维护国际和平与安全的使命，现在就应当竭尽全力，确保暴力活动的主要实施者立即停止其攻势，并坚决参与谋求谈判达成的、包容各方的持久政治解决。

德拉富恩特•拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们感谢莱昂斯女士和阿克巴尔女士所作的通报，也感谢阿富汗常驻代表古拉姆·伊萨克扎伊大使的发言。

正像我们所听到的那样，阿富汗局势非常严峻。塔利班最近的军事进攻给民众带来非常严重的影响，坦率地说，使越来越多的阿富汗人面临一个黯淡的未来，希望逃离他们的国家。

墨西哥对蓄意袭击人权维护者、人道主义工作者、医护人员、媒体和少数群体的做法感到痛心。因此，墨西哥严重关切地注意到，在多哈举行的阿富汗人内部对话陷入停滞。我们表示支持国际社会在双边和多边层面出努力，给和平进程创造新势头，并鼓励各方恢复对话。我们将密切关注在未来几天举行的三方扩大机制的成果，以及阿富汗和区域问题秘书长个人特使让 • 阿尔诺先生的努力。

国际社会不能也绝不允许过去二十年的成果付诸东流。共同立场必须明确—拒绝回到一个可能再次成为恐怖主义团体避难所的伊斯兰酋长国，也拒绝接受一个妇女、儿童和少数民族权利不受尊重的领土。阿富汗的未来必须由所有阿富汗人民主决定，而不是用武力单方面强加。

墨西哥认识到阿富汗政府面临的挑战，该政府正在坚定捍卫其国家项目。阿富汗人民在最不利的条件下继续为建设一个包容、民主与和平的阿富汗而奋斗，他们的韧性令人钦佩。我们认识到，在这种不利的情况下，以及在安全局势严重恶化的情况下，实现对话是困难的。

最后，我肯定联合国阿富汗援助团微妙而复杂的工作。我表示，我们支持援助团努力协调和促进人道主义援助，保护和促进受冲突影响儿童的人权，特别是在推进妇女与和平与安全议程方面取得的进展，必须保持这一议程对增强阿富汗妇女权能的影响。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长德博拉 • 莱昂斯女士的想法和意见。我们认为，联阿援助团在协调阿富汗问题的国际努力方面发挥着重要作用。我们认真听取了阿富汗常驻联合国代表古拉姆 • 伊萨克扎伊大使的发言和评估。我们也感谢阿富汗独立人权委员会主席沙哈尔扎德 • 阿克巴尔女士的通报。

阿富汗不断恶化的局势日益令人关切。在外国军队撤出的背景下，力量平衡令人担忧。我们收到了暴力升级的可怕报告。包括妇女和儿童在内的平民几乎每天都是持续冲突的受害者。今天，我们了解到政府媒体和信息中心负责人被谋杀的情况。我们谨向在阿富汗丧生的所有无辜平民的家人和朋友表示诚挚的慰问。

近年来的国内政治不稳定加剧了该国持续存在的恐怖主义威胁。在此期间，阿富汗出现了伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省，其恐怖袭击继续困扰该国。好战分子在北部和东部维持潜伏小组，并加强能力，以增加他们在该国的影响力，并将其恐怖主义活动从阿富汗扩展到中亚地区。非法毒品的生产也在以创纪录的速度增长。

好战分子渗入该地区的风险，包括打着难民的幌子渗入的风险，必须引起我们中亚邻国的关切。我们与所有五个中亚国家都有定期联系。合作前所未有地在区域组织—包括集安组织阿富汗问题工作组和上合组织-阿富汗联络组的更新机制在内的集体安全条约组织（集安组织）和上海合作组织（上合组织）—的框架内进行。

显然，阿富汗局势不可能有军事解决办法，但鉴于谈判轨道缺乏进展，阿富汗陷入全面和持久内战的前景不幸非常真实。因此，今天最重要的任务是迅速启动实质性谈判。

俄罗斯为启动民族和解进程和阿富汗内部直接对话做了大量工作。为此，我们将继续与双方合作。7月2日，我们在莫斯科与阿富汗总统国家安全顾问哈姆杜拉·莫希卜先生率领的阿富汗代表团举行了会谈，7月8日和9日，我们会见了塔利班政治委员会的一个代表团。我们相信，即将于8月11日在多哈举行的三方机制加巴基斯坦模式的会议将进一步推动和平进程。

我们相信，巩固所有国际和区域努力比以往任何时候都更加重要。我们必须尽一切努力找到合理的妥协解决办法，考虑到所有族裔和宗教少数群体的利益。然而，该国未来政治组成的问题只能由阿富汗人民决定。无论如何，应向所有各方发出呼吁，要求他们不仅在语言上，而且在行动上继续表现出灵活性。我们认为，坚持相互指责无助于实现这一目标。

一个没有恐怖主义和非法毒品的统一和稳定的阿富汗是必要的—不仅对阿富汗人是如此，对整个地区也是如此。这是阿富汗经济发展和繁荣的关键。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢特别代表德博拉·莱昂斯和沙哈尔扎德·阿克巴尔女士的全面通报。我欢迎阿富汗常驻代表出席会议，并感谢他的发言。我今天要着重谈四点。

首先，我们对实地局势深感关切。暴力和平民伤亡达到年初以来的最高水平，而阿富汗内部的和平谈判进展非常有限。我们要重申我们的立场，即目前的危机不可能有军事解决办法。只有通过全面和持久的政治解决方案，才能实现阿富汗的可持续和平与稳定。在这方面，至关重要的是，有关各方应尽快实现永久停火，从而结束持续不断的暴力，并创造有利于当前和平谈判的环境。

我们还呼吁有关各方继续搁置分歧，建立信任，并在阿富汗妇女和青年充分切实参与的情况下，及时达成冲突的政治解决方案。我们赞赏地注意到双方于7月18日开展联合行动，加快高级别接触，以便及时找到解决办法，我们期待看到实际进展。

第二，我们强烈谴责过去一个月对平民，包括妇女、儿童、学生、人道主义工作者、公务员和联合国人员的袭击。这些袭击是不可接受的。我们向受害者家属以及阿富汗政府和人民表示深切慰问。所有相关各方必须充分尊重国际人道主义法，立即停止袭击平民和民用物体，特别是那些对平民生存不可或缺的物体。我们强烈谴责7月30日对赫拉特联合国大院的袭击。必须确保联合国人员和大院的安全和安保。我们也同样关切阿富汗冲突对该地区、特别是阿富汗邻国安全局势的日益严重负面影响。因此，同样重要的是防止这种影响进一步加剧，并应对相关挑战，以维护该地区的和平与稳定。

第三，我们同样对该国日益严峻的人道主义局势深感关切，这种局势已经到了粮食严重无保障的地步，影响到阿富汗50%以上的民众。我们吁请联合国以及区域和国际伙伴在这方面继续加强对阿富汗的人道主义援助，以确保其预期需求得到满足。与此同时，国际社会应继续支持阿富汗政府促进社会经济发展和国家重建。

我们赞扬在冠状病毒病大流行的艰难时期努力改善阿富汗的经济发展、生计援助和保健系统。我们期待进一步支持该国抗击大流行病，包括支持疫苗接种工作。我们也赞扬地雷行动处及其伙伴继续努力促进阿富汗的扫雷和风险教育活动。

第四，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）以及区域和国际伙伴的支持依然对促进和平会谈取得切实进展至关重要。我们期待将于8月11日在多哈举行的三方扩大机制会议取得成果。我们也希望看到联阿援助团与秘书长阿富汗和区域问题个人特使在支持和平进程方面进一步合作。

最后，越南愿重申，我国全力支持谋求实现阿富汗的和平、稳定与发展。我们重申，我国支持联合国、联阿援助团和秘书长特别代表莱昂斯的工作。

弗林先生（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯令人深感不安但又非常重要的通报。我也感谢阿富汗的古拉姆·伊萨克扎伊大使今天前来与会。我要感谢沙哈尔扎德·阿克巴尔女士再次在安全理事会发言，并感谢她发人深省的言论。

首先，我要同其他人一道，最强烈地谴责阿富汗最近发生的袭击，包括上周五对赫拉特联合国大院的袭击。我们也同其他人一道谴责暗杀达瓦·汗·梅纳帕尔的行径。我们心系遇害者家属，祝愿受伤者早日康复！

我们今天的讨论切实刻不容缓。正如秘书长特别代表莱昂斯有力地证明的那样，安理会必须团结一致，也必须采取行动。阿富汗人民正在遭受毁灭性的暴力。连年来，阿富汗一直是全世界对平民和儿童最危险的国家，但正如阿克巴尔女士同样强调的那样，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）关于保护平民的年中报告记录的平民伤亡人数创下了记录。我们最近看到针对平民的暴力，其程度之严重，确实令人震惊。

塔利班必须停止造成这种苦难的军事进攻，致力于全面停火，建设性地参与和平谈判，以达成公正和包容各方的政治解决办法。多哈进程得到国际社会的支持，在实现阿富汗人民明确要求和理应得享的和平方面，仍给我们带来最大希望。我们对塔利班未能有意义地参加会谈深感遗憾。我们重申，靠军事办法解决不了问题。暴力只会带来暴力。我们看到，暴力最多的地方莫过于阿富汗。

双方必须致力于阿富汗更美好的未来，通过谈判达成解决办法，以保障实行包容性的治理，保护人权，特别是妇女、青年和少数族裔的人权，并恪守国际法，包括国际人道主义法。阿富汗绝不能再次成为国际恐怖主义的避风港。

我们知道，为了取得成功，阿富汗的和平进程也必须具有包容性，由阿富汗人主导和自主开展。为实现这一目标，必须使所有阿富汗人—男子、妇女、年轻人、少数族裔和民间社会—得以平等和有意义地参与塑造自身的未来。爱尔兰支持关于阿富汗问题的第2513（2020）号决议。我们和欧洲联盟的伙伴在当前和今后支持阿富汗政府的问题上所持的立场要求遵守2020年《阿富汗伙伴关系框架》规定的原则。

我们大力鼓励阿富汗邻国和区域国家支持阿富汗人民，利用各自的影响力促进惠及所有人的持久和平。我们欢迎秘书长阿富汗和区域问题个人特使参与建立区域共识。

我们要明确指出，蓄意以平民为袭击目标构成战争罪，必须停止。各方都必须担负起保护平民特别是儿童的责任。必须将违反国际人道主义法和侵犯人权者绳之以法。我们同其他人一样，对令人不安的人权状况深感关切。过去20年，一个充满活力的阿富汗民间社会脱颖而出，现在却受到蓄意和令人不安袭击的威胁。爱尔兰明确谴责这些袭击，其目标是阿富汗社会的根本结构。

对妇女和女孩的暴力和恫吓正危及其在阿富汗社会各个方面进行参与的能力。安全理事会必须支持她们。爱尔兰和墨西哥将于本月主办一次阿富汗问题妇女与和平与安全问题非正式专家组会议，以推动安理会努力应对阿富汗妇女的处境。

正如秘书长特别代表指出的那样，暴力激增正在使境内流离失所者日益增多，并加剧阿富汗1800多万需要人道主义援助的民众面临的深刻挑战，他们本已陷入困境，一面要应对粮食严重无保障的状况，一面又受到冠状病毒病的影响。人道主义人员和机构需要准入和保护。

最后，我要向秘书长特别代表莱昂斯表示，我赞扬联阿援助团在艰难至极形势下所做的工作。联合国坚定不移地致力于为阿富汗人民服务。在延长联阿援助团的任务期限方面，我们期待在今后数周内与安理会成员合作。

我们国际社会必须继续与阿富汗人民站在一起，共同紧急寻找前进之路，以满足他们对和平的渴望，保护其权利。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你在对阿富汗特别关键的时刻召开本次会议。我感谢德博拉·莱昂斯和沙哈尔扎德·阿克巴尔令人备感心酸的通报。我也欢迎阿富汗常驻代表前来与会。

法国最强烈地谴责最近愈演愈烈的袭击，这些袭击使阿富汗人和联合国沉浸在哀伤之中。上周，袭击殃及赫拉特的联合国大院。过去几周发生了许多令人发指的罪行，新增的一项是阿富汗政府媒体和信息中心负责人遇刺。我们听取了莱昂斯女士、阿克巴尔女士和阿富汗常驻代表的发言，了解到局势的严重性。

正如我们在安理厅多次说过的那样，目前的暴力程度是不可接受的。在混乱、暴力和残暴行径交织的局势中无法实现和平。每实施一次新的袭击，和平的机会都会减少。因此，我们呼吁暴行责任人—塔利班—恪守承诺，停止军事进攻，立即停止暴力。如果没有为确保和平讨论已经实行的停火，就不可能实现和平。

最近的报告、特别是联合国阿富汗援助团的报告显示，针对平民的袭击有所增加，也越发残忍。保护平民、特别是妇女和儿童以及民用基础设施，系属绝对优先事项。我重申，我们不容侵权行为的责任者逃脱惩罚。必须追究其罪责。对严重侵犯人权和违反国际人道法的行为不能有罪不罚。我们知道谁应该对这种野蛮行径负责，那就是塔利班。该团体已作出承诺，我们期望它履行这些承诺，无论是减少暴力还是切断与恐怖团体一切联系的承诺。我回顾，受第1988（2011）号决议所设委员会所定措施制裁的个人和实体名单只能根据名单上所有人对和平的真诚承诺修改。

不断恶化的形势加剧了极其令人担忧的人道主义局势。阿富汗继续受到冠2019状病毒疫情和干旱的影响。必须关注阿富汗人民的苦难，并提供援助。必须保证医疗和人道主义工作人员能够接触所有需要帮助的人，并得到保护。各方必须尊重国际人道法、人权和新闻自由，这是不容谈判的。

最后，我谨回顾，如果不尊重某些条件，就不可能实现持久和平。必须基于过去20年的民主成果，在平静和信任的环境中，在有关各方均出席的情况下进行谈判。尤其是妇女应在这一进程中占有一席之地，我们期望各种召集谈判的形式都能允许她们充分参与。

最后，我谨重申，法国决心同阿富汗及其所有伙伴一道，沿着和平之路前行。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢莱昂斯特别代表和阿克巴尔女士的通报。我欢迎阿富汗常驻代表。

首先，很明显，塔利班的军事进攻已进入一个更危险的新阶段，有爆发内战和波及阿富汗邻国的危险。有证据表明发生了即决处决，即政府官员被拖出家门暗杀的事件，其中包括昨天阿富汗媒体和信息中心主任Dawa Khan Menapal惨遭暗杀事件。我们向所有遇害者家属表示慰问。

我们还感到关切的是，有证据表明，塔利班践踏人权，包括践踏少数群体和妇女的人权，强迫结婚，将平民用作人盾，袭击联合国建筑物。这些行为可能构成战争罪，我们将与国际伙伴合作，追究塔利班的责任。

因此，安全理事会应该让塔利班确信，如果它继续进行这一军事进攻，该团体将面临后果。这场冲突不可能通过军事手段解决。就我们而言，联合王国不会承认一个凭借武力上台的塔利班政府。塔利班若是想获得政治权力，就必须切实参与和平进程。我们还阐明了我们期望任何政府遵守的标准。

如约翰逊首相7月8日明确指出的那样，我们继续支持阿富汗共和国政府和阿富汗国防和安全部队，并向阿富汗人民提供人道主义援助。但是，联

合王国不会向一个不尊重和维护人权，包括妇女和少数群体权利的政府提供援助。塔利班应该明白这一点。我们还回顾安理会商定的第2513（2020）号决议，其中指出，放松制裁取决于塔利班能否持续努力拥抱和平。

在此背景下，下周在多哈打破和平谈判僵局的机会至关重要。我们鼓励各方，包括塔利班和阿富汗政府、其他各方、邻国以及国际社会，本着诚意，相互协作，支持由阿富汗人主导和自主的寻求和平努力。阿富汗邻国及其所属的区域组织可在这一进程中发挥重要的支助作用，安理会也一样。

戴兵先生（中国）:我感谢莱昂斯特别代表的通报，认真听取了阿富汗独立人权委员会主席阿克巴尔女士的发言。我也欢迎阿富汗常驻代表伊萨克扎伊大使出席会议并发言。

阿富汗局势正处在战争与和平的历史性转折关头。受美国和北约仓促撤军影响，阿富汗近期暴力事件增多，平民伤亡人数上升，安全形势更趋严峻。20年的阿富汗战争造成数万名阿富汗平民丧生，上千万人流离失所、成为难民，但和平却迟迟没有到来。事实再次证明，阿富汗问题没有军事解决方案。任何外部势力对阿富汗的强权干涉都注定以失败告终。

结合当前形势，中方认为当务之急有三点：

一是避免战火扩大，防止发生全面内战。停火止暴、安享和平是阿富汗人民的最大渴望，也是地区国家和国际社会的共同期盼。中方谴责针对平民和民用设施的暴力袭击，呼吁阿各方保持克制，停止军事对抗，早日达成全面停火。外国部队应该与阿富汗政府就撤出后的安排充分协商，以负责任方式确保阿富汗局势平稳过渡，同时对地区国家增强透明度，不能留下一堆问题，一走了之。美国最近表示愿帮助阿富汗维稳防乱，希望美方切实履行承诺，加大投入。

二是合力助推阿和平和解进程。政治解决是阿富汗问题唯一出路，不应该以武力强行在阿建立政府。中方欢迎阿富汗政府同塔利班近期在多哈恢复对话，并同意就继续进行高级别和谈并加快谈判进程达成一致。希望谈判双方显示灵活、求同存异，尽快明确实现和解的路线图和时间表。

我们期待阿富汗浴火重生，建立广泛包容的政权架构，奉行温和、稳健的穆斯林政策，致力于同所有邻国友好相处。中方愿适时举办阿人内部谈判，为阿和平和解进程提供支持和便利。

三是防止恐怖势力乘机坐大。恐怖主义依然是阿富汗和地区国家面临的严峻挑战，“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”、“巴基斯坦塔利班”等受安理会列名的恐怖组织仍在阿境内频频发动恐怖袭击。国际社会绝不能让阿富汗再度成为恐怖分子的聚集地，应继续支持阿富汗安全部队加强反恐能力建设。塔利班应确立和平目标，彻底同恐怖组织切断联系。各国应根据国际法和安理会决议履行义务，加强合作，共同打击一切恐怖主义。

国际社会应在尊重“阿人主导、阿人所有”原则基础上，加强协调，为推动阿和平和解进程贡献正能量。中方将继续通过“中美俄+”磋商机制、“上海合作组织-阿富汗联络组”等机制同有关各方密切协调，形成合力。

国际社会应继续支持阿富汗发展重建，帮助阿富汗开展区域合作，加强互联互通，增强自主发展能力。发达国家应切实履行承诺，继续向阿富汗提供发展和人道援助，特别是当前亟需的抗疫援助。中方积极支持阿富汗政府抗击疫情，援阿的70万剂新冠疫苗、呼吸机、麻醉机等医疗物资前不久已运抵喀布尔。近期我们还将追加援助100万剂疫苗。

中方赞赏莱恩斯特别代表和联阿援助团为支持阿富汗和平和解与经济重建发挥的重要作用。在当前形势下，联阿团工作环境面临严峻挑战。中方强烈谴责7月30日在阿富汗赫拉特省发生的针对联合国办公场所的袭击事件，呼吁各方遵守国际法，保护联合国工作人员安全。

对下阶段联合国在阿存在形式，如何安全履职，安理会应尽早考虑并作出妥善安排。

主席（以英语发言）:我现在以印度代表的身份发言。

我谨感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士所作的详细通报。我也感谢阿富汗常驻代表的发言和沙哈尔扎德·阿克巴尔女士的通报。

作为阿富汗的邻国，我国对该国目前的局势感到极为关切。暴力没有减弱的迹象。联合国阿富汗援助团的报告表明，平民伤亡和定点击杀达到了创纪录的水平。宗教和族裔少数群体、女学生、阿富汗安全部队、回教神学家、担任要职的妇女、记者、民权活动人士和年轻人遭到了定向袭击。

正如我们最近看到的那样，甚至联合国大院都未能幸免。阿富汗国防部长的住所遭到了袭击。一名印度记者在报道时遭到谋杀。赫尔曼德和赫拉特等地的战斗仍在继续。100多名阿富汗平民在Spin Boldak被无情杀害。

阿富汗安全局势的迅速恶化对区域和平与稳定构成严重威胁。因此，现在国际社会，特别是安全理事会，应该评估局势并决定采取有助于实现永久和全面停火并确保立即停止暴力的行动，否则将对区域和平与安全构成严重威胁。

在此，我谨回顾我国外交部长6月份在安理会所说的话（见S/2021/601），即阿富汗的持久和平需要真正的双重和平，即阿富汗内部的和平以及阿富汗周边的和平。这需要协调该国国内和周边地区各方的利益。印度一直支持尽一切努力加快阿富汗政府与塔利班之间的对话，包括阿富汗人内部谈判。

如果和平进程要取得成功，就必须确保塔利班真诚参与谈判，避免走暴力的道路，切断与基地组织和其他恐怖组织的联系，并充分致力于达成政治解决。暴力和军事威胁不能用来加强谈判立场。这种承诺需要有具体的表现。

印度希望看到一个独立、和平、主权、民主、稳定和繁荣的阿富汗。我谨重申，我们支持由阿富汗人主导、阿富汗人所有和阿富汗人控制的包容性和平进程。阿富汗的任何政治安排或解决方案都必须确保过去二十年的成果得到保护，不出现倒退。这些成果不容谈判。因此，它应该维护宪法民主框架，确保保护妇女、儿童和少数群体的权利。

任何缺乏合法性的阿富汗政权都将难以从国际捐助界获得亟需的人道主义和发展援助。我们国际社会不能让时钟逆转。阿富汗不能让过去重演。

我们支持联合国发挥主导作用，并呼吁秘书长采取主动，找到持续和持久的结果。我们欢迎任何旨在达成有助于实现这些目标的真正政治解决的行动。唯一的前进道路是通过谈判，提供一个反映多哈进程、莫斯科模式和伊斯坦布尔进程的可接受的妥协方案。

为实现阿富汗的持久和平，必须立即拆除恐怖分子在该地区的安全港和避难所，并切断恐怖主义供应链。必须确保阿富汗的邻国和该地区不受恐怖主义、分裂主义或极端主义的威胁。必须对一切形式和表现的恐怖主义实行零容忍。同样重要的是，必须确保阿富汗领土不被恐怖团体用来威胁或攻击任何其他国家。那些向恐怖主义实体提供物质和资金支持的人必须受到追责。

我们国际社会必须确保我们对阿富汗，包括对其各种机构的承诺得到维持。印度方面将继续与阿富汗站在一起，确保通过合法和透明的民主进程恢复和平与稳定，这对于阿富汗和该地区的长期稳定至关重要。我们将继续全力支持阿富汗实现其愿望，建立一个没有恐怖的和平、民主和繁荣的未来，使阿富汗社会各阶层的权利和利益都得到促进和保护。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在闭门磋商中继续进行讨论。

上午11时50分散会。